



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ
(ФГУП ГосНИИ ГА)

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

ул. Михалковская, д.67, корп.1, г. Москва
Российская Федерация, 125438

тел. 8 (495) 450-26-15, 8 (495) 601-46-31, тел./факс 8 (495) 450-62-06

e-mail: gosniiga@gosniiga.ru, www.gosniiga.ru

12.09.2013 № 807-12/2-7813

На № _____ от _____

Руководителю Федерального
агентства воздушного транспорта

А.В. Нерадько

Уважаемый Александр Васильевич!

В ФГУП ГосНИИ ГА рассмотрело по поручению управления Росавиации письмо заместителя Министра транспорта России В.М. Окулова от 03.09.2013 № ВО-24/10119 по вопросу реорганизации института путем преобразования в федеральное бюджетное учреждение (далее по тексту – ФБУ) и отнесения учреждения в ведение Минтранса России, исключив из подведомственных организаций Росавиации.

Докладываю Вам о возможных последствиях такой реорганизации.

1. Финансовые последствия

В настоящее время бюджетное финансирование ФГУП ГосНИИ ГА направлено исключительно для решения проблем Росавиации. При этом деятельность ФГУП ГосНИИ ГА в основном осуществляется на коммерческой базе за счет выполнения заданий по научно-инженерному и экономическому обеспечению функционирования авиационных предприятий в рамках осуществления полномочий Федерального агентства воздушного транспорта.

В результате этой деятельности за 2012 год было уплачено налогов и платежей в бюджеты всех уровней в размере 377 млн. руб. Перечислена часть прибыли в бюджет в размере 20,5 млн. руб.

В случае реорганизации ФГУП ГосНИИ ГА в ФБУ потребуется дополнительное финансирование из федерального бюджета следующих расходов:

- на оплату труда сотрудников, выполняющих работы по государственному заданию;
- на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества бюджетного учреждения;
- на уплату налогов.

Ориентировочная потребность в дополнительных расходах федерального бюджета составит более 180 млн. рублей в год. При этом не учитываются расходы по сокращению состава работников ФГУП ГосНИИ ГА.

Если будут ограничены направления деятельности ФГУП ГосНИИ ГА, то необходимо будет провести сокращение численности штата примерно на 700 человек.

По состоянию на первое полугодие 2013 года среднесписочный состав работников 807 человек. Минимальные предполагаемые выплаты из расчета среднемесячной заработной платы при проведении мероприятий по сокращению численности штата (с учетом выплаты заработной платы за весь срок предупреждения о предстоящем сокращении и выплате компенсации) составят порядка 260 млн. руб.

Проведение мероприятий по сокращению численности персонала сделает невозможным получение прибыли ФГУП ГосНИИ ГА в отчетном году и выплаты соответствующих налогов в бюджеты всех уровней.

Таким образом, в результате реорганизации сумма дополнительных расходов федерального бюджета значительно увеличится.

2. Изменение функций

Бюджетное учреждение является некоммерческой организацией. Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", учреждение осуществляет свою деятельность в рамках государственного задания, оказывая услуги, относящиеся к уставным видам деятельности, постольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

В соответствии с пояснительной запиской, приложенной к выше указанному письму № ВО-24/10119 от 03.09.2013, сфера деятельности ФБУ ГосНИИ ГА будет сводиться к научной деятельностью в области разработки и подготовки нормативной документации (положений, требований, перечней, правил, стандартов и др.) в целях формирования государственной политики, подготовки материалов для участия в проведении международных переговоров и разработки различных правительственных мероприятий в области гражданской авиации.

Данные направления деятельности противоречат положениям, обусловившим включение ФГУП ГосНИИ ГА в Перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 31.05.2012 № 758. К ним относятся:

- проведение государственных летных и наземных сертификационных испытаний, осуществляемых по поручению уполномоченных органов в области гражданской авиации и авиационной промышленности;

- проведение оценки соответствия объектов воздушного транспорта требованиям норм летной годности, авиационных правил, стандартов ИКАО;

- проведение контроля и обеспечения поддержания летной годности воздушных судов;

- сопровождение эксплуатации отечественных воздушных судов и авиадвигателей специального назначения ФГБУ «СЛО Россия» для авиатранспортного обеспечения высших должностных лиц нашей страны;

- реализация государственного подхода к развитию воздушного транспорта в рамках взаимодействия с авиационной промышленностью при создании

отечественных воздушных судов гражданского и двойного назначения с использованием бюджетных средств;

- организация и выполнение специальных полетов в Арктику и Антарктику в государственных целях;

- разработка и реализация систем обеспечения авиационной безопасности, а также экологической безопасности гражданской авиации в соответствии с требованиями и стандартами ИКАО;

- сертификация объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта, а так же подразделений и оборудования ПАСОП ГА;

- сертификация авиационных топлив и спецжидкостей, топливо-заправочных комплексов аэропортов и аэродромов ;

- подготовка специалистов по программам ИКАО, включая подготовку национальных инспекторов ИКАО для России, стран СНГ, Восточной Европы и Балтии;

- проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

3. Последствия реорганизации для отрасли.

3.1. В результате реорганизации и исключения из направлений деятельности ФГУП ГосНИИ ГА работ по направлению летно-испытательного центра не будут выполняться:

3.1.1. Специальные (испытательные) полеты воздушных судов, имеющих ограничения по летной годности, на базы для ремонта или технического обслуживания. Ориентировочно 50-70 воздушных судов за календарный год в Российской Федерации и за ее границы.

3.1.2. Прекратиться выполнение научно-исследовательских Программ по выполнению полетов на самолете Ил-76 на снежно-ледовые аэродромы Антарктиды, в том числе для обеспечения Российской Антарктической Экспедиции.

3.1.3. Будет аннулировано Разрешение Росгидромета, выданное ФГУП ГосНИИ ГА на право осуществлять исследовательские полеты тяжелой транспортной авиации в Антарктиде и там же производить десантирование грузов.

3.1.4. Под угрозой невыполнения оказание услуг Авиарегистру МАК по предоставлению специалистов (экспертов-аудиторов АР МАК) для проведения совместной работы по сертификации воздушных судов отечественного и зарубежного производства.

3.2. Последствия по деятельности научного центра ЦС АвиаГСМ ФГУП ГосНИИ ГА.

3.2.1. В случае приостановления данного вида деятельности в связи с лишением статуса ФГУП ГосНИИ ГА не будут производиться работы по защите интересов авиакомпаний и аэропортов в связи с систематическими попытками производителей поставить в гражданскую авиацию под видом хорошо известных

брендов фактически новые продукты без проведения приемочных испытаний, предусмотренных действующими нормативными документами.

3.2.3. ФГУП ГосНИИ проводит исследования проб АвиаГСМ. В случае прекращения данного вида деятельности невозможно будет проводить расследование авиационных происшествий и катастроф, связанных с исследованием авиационных ГСМ.

3.3. Последствия по деятельности Авиационного сертификационного центра ФГУП ГосНИИ ГА (АСЦ).

В случае реорганизации ФГУП ГосНИИ ГА выйдет из системы аккредитованных центров Авиарегистра МАК. В настоящее время АСЦ аккредитован в качестве технически компетентного и независимого сертификационного центра системы АТ И ОГА (аттестат аккредитации № СЦ-046 от 12.08.2013).

АСЦ, являясь крупнейшим сертификационным центром в России, привлекается Авиарегистром МАК к работам по сертификации всех (отечественных и зарубежных) воздушных судов и их компонентов (авиадвигатели, воздушные винты, бортовое оборудование и др.). Осуществляет в соответствии с авиационными правилами сопровождение летной эксплуатационной документации для воздушных судов из реестра Российской Федерации. Объем реализуемых работ составляет около 500 документов ежегодно.

3.4. Филиал «НИИ аэронавигации» ФГУП ГосНИИ ГА участвует в проведении сертификации объектов Единой системы организации воздушного движения согласно приказу Минтранса России от 06.05.2013 N 168.

Филиал участвует в проведении работ по обязательной сертификации юридических лиц осуществляющих и обеспечивающих аэронавигационное обслуживание пользователей воздушно пространства России согласно приказу Минтранса России от 26.04.2013 N 141.

С изменением видов деятельности данные работы не будут осуществляться.

3.5. Последствия реорганизации ФГУП ГосНИИ ГА по деятельности научно-исследовательского центра транспортной и авиационной безопасности:

3.5.1. По линии международной деятельности:

О реорганизации ФГУП ГосНИИ ГА и, как следствие, ликвидации существующего учебного центра ИКАО будет необходимо информировать ИКАО, которая должна будет вынести вопрос о правопреемнике ГосНИИ ГА на очередную Ассамблею ИКАО, в ходе которой рассмотреть документы правопреемника и принять решение о возможности подписания с Российской Федерацией нового соглашения об учебном Центре ИКАО по авиационной безопасности.

Учебная деятельность будет остановлена. До организации нового учебного центра и получения его аккредитации у ряда крупных авиакомпаний и в аэропортов могут истечь сроки действия сертификатов ИКАО по АБ, их деятельность российских аэропортов и авиакомпаний может быть признана не соответствующей требованиям Чикагской конвенции и воздушное сообщение с Россией частично будет прекращено.

3.5.2. По линии транспортной и авиационной безопасности воздушного транспорта.

В случае реорганизации ФГУП ГосНИИ ГА будут утрачены все сертификаты, свидетельства, лицензии и аккредитации научно-исследовательского центра транспортной и авиационной безопасности. Будет поставлено под вопрос существование системы добровольной сертификации технических средств, юридических и физических лиц, имеющих непосредственное отношение к обеспечению авиационной безопасности. Для восстановления системы добровольной сертификации по авиационной безопасности потребуется несколько месяцев. За это время могут истечь сертификаты по авиационной безопасности не менее чем у 40% аэропортов и авиакомпаний. В результате воздушное сообщение не только на международных линиях, но и на внутренних авиалиниях будет приостановлено на срок до нескольких месяцев.

Заключение

С изменением и исключением отдельных видов деятельности будут уволены по сокращению численности штата основная часть специалистов ФГУП ГосНИИ ГА, многие из которых являются ведущими экспертами в своей области научных исследований. Часть сотрудников ФГУП ГосНИИ ГА являются не только экспертами Росавиации, но и экспертами-аудиторами Авиационного регистра Межгосударственного авиационного комитета.

ФГУП ГОСНИИ ГА ЛИШИТСЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ЛЕТНОГО СОСТАВА, ИМЕЮЩЕГО ВЫСШУЮ КВАЛИФИКАЦИЮ «ИСПЫТАТЕЛЬ».

На основании вышеизложенного, считаем, что вывод о том, что предлагаемые проектом указа Президента Российской Федерации решения не повлияют на деятельность органов государственной власти не соответствует действительному положению дел.

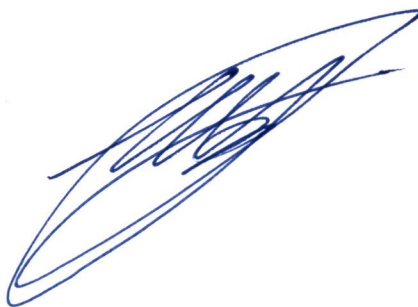
Реорганизация ФГУП ГосНИИ ГА с изменением направлений и видов деятельности предприятия приведет к тому, что исключение части работ, связанных с приоритетными и стратегическими направлениями в области гражданской авиации, нанесет вред непосредственно отрасли и интересам государства в целом.

Предложения.

1. С учетом экономической, социальной и функциональной целесообразности сохранить ФГУП ГосНИИ ГА в составе стратегических предприятий в качестве организации, подведомственной Росавиации.

2. Не осуществлять преобразование организационно-правовой формы ФГУП ГосНИИ ГА, как вносящее чрезмерные риски в социальную, финансово-экономическую стабильность отрасли и требующее крупных финансовых бюджетных затрат.

С уважением,



В.С.Шапкин